

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на

Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел

Институция: ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - СЕВЛИЕВО

Правно основание: чл.19 и сл. от Закона за нормативните актове

Лице за въпроси: Димитър Желев, Началник отдел „Общинска собственост“ при община Севлиево

Телефон: 0675/396-219

Дата: 17.11.2022 година

I. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ИЗМЕНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА

Законът за общинската собственост (в сила от 01.06.1996 г., отразена деноминацията от 05.07.1999 г., Обн. ДВ. бр. 44 от 21 Май 1996 г., изм. ДВ. бр. 104 от 6 Декември 1996 г., изм. ДВ. бр. 55 от 11 Юли 1997 г., изм. ДВ. бр. 22 от 24 Февруари 1998г., изм. ДВ. бр. 93 от 11 Август 1998 г., изм. ДВ. бр. 23 от 12 Март 1999 г., изм. ДВ. бр. 56 от 22 Юни 1999 г., изм. ДВ. бр. 64 от 16 Юли 1999 г., изм. ДВ. бр. 67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр. 69 от 3 Август 1999 г., изм. ДВ. бр. 96 от 5 Ноември 1999 г., изм. ДВ. бр. 26 от 29 Март 2000 г., доп. ДВ. бр. 34 от 6 Април 2001 г., изм. ДВ. бр. 120 от 29 Декември 2002 г., изм. ДВ. бр. 101 от 16 Ноември 2004 г., изм. ДВ. бр. 29 от 7 Април 2006 г., изм. ДВ. бр. 30 от 11 Април 2006 г., изм. ДВ. бр. 36 от 2 Май 2006 г., изм. ДВ. бр. 59 от 20 Юли 2007 г., изм. ДВ. бр. 63 от 3 Август 2007 г., изм. ДВ. бр. 92 от 13 Ноември 2007 г., изм. ДВ. бр. 54 от 13 Юни 2008 г., изм. ДВ. бр. 70 от 8 Август 2008 г., изм. ДВ. бр. 100 от 21 Ноември 2008 г., изм. ДВ. бр. 10 от 6 Февруари 2009 г., изм. ДВ. бр. 17 от 6 Март 2009 г., изм. ДВ. бр. 19 от 13 Март 2009 г., изм. ДВ. бр. 41 от 2 Юни 2009 г., изм. ДВ. бр. 87 от 5 Ноември 2010 г., изм. ДВ. бр. 15 от 18 Февруари 2011 г., изм. ДВ. бр. 19 от 8 Март 2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 45 от 15 Юни 2012г., изм. и доп. ДВ. бр. 91 от 20 Ноември 2012 г., изм. ДВ. бр. 15 от 15 Февруари 2013 г., изм. ДВ. бр. 65 от 23 Юли 2013г., изм. ДВ. бр. 66 от 26 Юли 2013 г., изм. ДВ. бр. 109 от 20 Декември 2013 г., изм. ДВ. бр. 98 от 28 Ноември 2014 г., изм. ДВ. бр. 105 от 19 Декември 2014 г., изм. ДВ. бр. 13 от 16 Февруари 2016 г., изм. ДВ. бр. 43 от 7 Юни 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр. 13 от 7 Февруари 2017 г., изм. и доп. ДВ. бр. 96 от 1 Декември 2017 г., доп. ДВ. бр. 77 от 18 Септември 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 30 Юли 2019 г., доп. ДВ. бр. 61 от 2 Август 2019 г., изм. ДВ. бр. 94 от 29 Ноември 2019 г., изм. ДВ. бр. 107 от 18 Декември 2020 г., доп. ДВ. бр. 16 от 23 Февруари 2021 г., доп. ДВ. бр. 17 от 26 Февруари 2021 г.) предвижда с този закон да се уреждат придобиването, управлението и разпореждането с имоти и вещи - общинска собственост, освен ако в специален закон е предвидено друго.

С нормата на чл. 51а, ал. 4 от ЗОБС е предвидено условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата се определят:

1. образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала;
2. възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията;
3. правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото.

Специален закон, касаещ управлението на публичните дружества, е Законът за публичните предприятия (обн. ДВ. бр. 79 от 8 Октомври 2019 г., изм. ДВ. бр. 100 от 20

Декември 2019 г., изм. и доп. ДВ. бр. 85 от 2 Октомври 2020 г., изм. ДВ. бр. 96 от 10 Ноември 2020 г., изм. и доп. ДВ. бр. 11 от 9 Февруари 2021 г.).

Законът урежда начина за определяне и публично оповестяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за добро корпоративно управление на публичните предприятия, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на публичните предприятия и органите им за управление.

В чл. 19 от закона е предвидено, че редът за упражняване правата на държавата в търговските дружества с държавно участие в капитала се определя от Министерския съвет в правилника за прилагане на закона.

В изпълнение изискванията на закона е приет Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия, в сила от 05.05.2020 г., приет с ПМС № 85 от 30.04.2020 г. (Обн. ДВ. бр. 40 от 5 Май 2020 г.).

Въз основа на тези разпоредби е приета Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево.

II. ЦЕЛИ

Целта на изменението е уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата с действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Целта е да се прилага ефективно Наредбата, като бъде изменена, съобразно разпоредбите на Закона и на Правилника за прилагането на закона.

С новите критерии за определяне на балните оценки ще се въведат критерии, които отговарят на финансовото и икономическо положение в Общината.

Ще бъдат промени части от договорите за управление и контрол на лицата в частта за ползването на неизползваните платени неприсъствени дни, като е предвидена възможност половината от тях да бъдат прехвърляни в следващата година.

По този начин ще се гарантира правото на почивка на лицата, представляващи общинските дружества.

III. ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ

Пряко заинтересовани страни:

1. Администрацията на община Севлиево, Кмета на община Севлиево, Общинския съвет.
2. Физически лица, които са назначени за управители, директори, контрольори, ликвидатори и пр., както и лица, имащи отношение към управлението, ръководенето, стопанисването на общинските дружества;
3. Юридически лица, които са търговски дружества с общинско участие.

Косвено заинтересовани страни:

1. Служителите в общинските дружества, които са наети на трудово правоотношение там и изпълняват възложена им работа от представляващите дружествата;
2. Лица, които желаят да заемат изборна длъжност в съответното общинско дружество;
3. Всички местни и чужди лица (физически или юридически такива), които желаят да постъпят на работа в съответното общинско дружество; да се възползват от услугите, които предлага съответното дружество.

IV. ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ ОТНОСНО ПРЕДЛОЖЕНАТА НАРЕДБА

Предложеният проект, съдържащ изменения на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел следва да се разглежда в два възможни варианта - „Без намеса”, при който наредбата не се приема, и втори вариант - приемане на наредбата.

Първи вариант за действие „Без намеса”:

Резултатът от този вариант е:

1. Неизпълнение на изискване на Закона за общинската собственост;
2. Липса на пълно, систематизирано и обхватно регулиране на материята в полза на преките заинтересовани страни и косвени такива.

Втори вариант за действие „Приемане на наредбата”:

Резултатът от този вариант е:

1. Изпълнение на законоустановени задължения на Общински съвет – гр. Севлиево, съгласно чл. 51а, ал. 4 от ЗОБС;
2. Систематизиране на материята, касаеща създаването и управлението на дружества с общинско участие.

V. РАЗХОДИ

Прилагането на измененията в Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, няма да бъде свързано с използването на допълнително разходи, както и с анажирането на допълнителен човешки ресурс.

VI. НЕГАТИВНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ИЗМЕНЕНИЯТА НА НАРЕДБАТА

С предвидените промени, ще се актуализира нормативната уредба. По този начин Общината се работи още по-ефективно за удовлетворяване на очакванията на гражданите.

Ще се подобри финансовото състояние в общинските дружества, ще бъдат зародени възможности за откриване на нови работни места.

VII. ПОЛЗИ ОТ ПРИЕМАНЕ НА ИЗМЕНЕНИЯТА НА НАРЕДБАТА

С предвидените промени, ще се спазва принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация, ще се повиши доверието в администрацията и ще се постигне по-голяма яснота и прозрачност за жителите при създаването и управлението на общинските дружества.

VIII. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ, СТРУКТУРНИ ПРОМЕНИ, РЕГИСТРИ

С предложените промени в Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел не се променя административната тежест за община Севлиево, не се налага реструктуриране на общинската администрация и промяна в организацията и дейността в общ. Севлиево.

IX. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ МИКРО-, МАЛКИ И СРЕДНИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Предложените промени не засягат частните микро-, малки и средни предприятия, т.к. не променя съществуващия режим на регулация спрямо тях, не въвежда нови разрешителни процедури, не ограничава търговската и стопанската дейност на тези предприятия.

X. НЕОБХОДИМОСТ ОТ ЦЯЛОСТНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА НАРЕДБАТА

Предложената изменения не попадат в хипотезите на чл. 20, ал. 3 от Закона за нормативните актове, нито естеството ѝ изисква прилагането на чл. 20, ал. 4 от Закона за нормативните актове, поради което не е необходимо изготвянето на цялостна оценка.

XI. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ НОРМАТИВНАТА УРЕДБА. СЪОТВЕТСТВИЕ С БЪЛГАРСКОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО И ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

С предвидените промени са съобразени с действащото българско законодателство. Промените са в съответствие и със законодателството на Европейския съюз.

XII. ОБЩЕСТВЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът с изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел ще бъде публикуван за обществени консултации за срок от 30 дни на официалната интернет страница на община Севлиево.

В посочения срок всички заинтересовани лица могат да правят писмени предложения по проекта и да изложат своите писмени становища и коментари на следния e-mail sevlievo@sevlievo.bg или да бъдат подавани в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево.

При обществените консултации следва да намерят отговор следните въпроси:

1. Ясни ли са предложените разпоредби?
2. Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?
3. Други предложения и коментари извън зададените в документа теми?

Справката за отразените становища, предложения и коментари, получени в резултат на проведените обществени консултации, ще бъде публикувана на официалния електронен портал на община Севлиево.

Тази оценка на въздействието аргументирано представя вероятните ефекти от предложените изменения на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

Подпис:

Заличена информация на осн. чл. 4 от
Регламент (ЕС) 2016/679, чл. 59 от ЗЗЛД