



О Б Щ И Н А С Е В Л И Е В О

ПРОЕКТ!

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СЕВЛИЕВО

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от д-р Иван Иванов – Кмет на Община Севлиево

ОТНОСНО: Изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С настоящото предложение внасям проект за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, наричана за краткост „Наредбата“.

Тази Наредба урежда реда и условията за учредяване на общински търговски дружества по Закона за публичните предприятия, както и тяхното управление и организация.

В настоящото предложение са изложени мотивите, които налагат предлаганите изменения и които съдържат, причините за изменението на наредбата, принципите, въз основа на които следва да се извърши изменението, целите на изменението, размерът на финансовите средства, очакваните резултати и анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

I. ПРИЧИНИ, КОИТО НАЛАГАТ ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Процесната Наредба е приета с решение на Общински съвет – гр. Севлиево на 26.02.2021 г.

След като се запознах с Наредбата и с промените в Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП), установих, че Наредбата следва частично да се измени, поради несъответствие ѝ със закона и с правилника.

Наредбата като подзаконов акт не може да противоречи на нормативен акт от по-висока степен, какъвто е законът. Правилникът се издава въз основа на закона и нормите му следва да намерят приложение в настоящата наредба.



5400 гр. Севлиево, пл. „Свобода” № 1, тел: 0675/ 396 114
факс: 3 27 73, e-mail: sevlievo@sevlievo.bg , web: www.sevlievo.bg

В процесната Наредба (*Приложение № 1 към чл. 60, ал. 2 от Наредбата*) е фомирано балообразуването на трудовите възнаграждения на лицата, които представляват общинските дружества.

След направена справка се установи, че изготвените критерии не са в унисон с промените в гражданския оборот, неотговарят на финансовото положение в страната, поради което същите следва да бъдат изменени.

Също така, към процесната наредба, като неизменна част от нея, са публикувани и образците на договорите, които следва да се сключат с лицата, които представляват дружествата.

Договорите (*Приложение № 3 към чл. 26, ал. 2 от Наредбата; Приложение № 4 към чл. 24, ал. 7 от Наредбата и Приложение № 9 към чл. 24, ал. 6 от Наредбата*) следва да бъдат изменени в частта, касаеща ползването на платен годишен отпуск.

В настоящата си редакция, същите възпрепятстват правото на лицата, които представляват дружествата, да прехвърлят неизползвания платен годишен отпуск, като по този начин се нарушава правото на отпуск и спокойствие, гарантирано от Конституцията на Република България.

При изменението на Наредбата трябва да бъдат спазени следните принципи:

Принцип на необходимост:

Наредбата е подзаконов нормативен акт, съдържащ правни норми, които създават общозадължителни правила за регулиране на обществени отношения на територията на съответната община, като засяга неограничен брой адресати /чл.7 ал.2 от ЗНА и чл. 75 от АПК/.

Такива актове общинските съвети са компетентни да издават, когато това е предвидено в Конституцията или в съответния закон /чл. 2 от ЗНА, чл.76, ал.1 от АПК/.

Принцип на обоснованост:

Проектът за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, трябва да е съобразен с действащото законодателство, с оглед на разпоредбата на чл. 15, ал. 1 от ЗНА.

Принцип на предвидимост и откритост:

Разпоредбите в проекта за изменение на Наредбата трябва да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за прилагането на Закона за публичните предприятия, Закона за нормативните актове и пр., като проектът на Наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Севлиево и в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр.Севлиево, пл. „Свобода” № 1, като предложения по тях могат да се направят на следния електронен адрес: sevlievo@sevlievo.bg или в Центъра за административно обслужване на Община Севлиево.

Принципът на съгласуваност:

Проектът на Наредбата следва да бъде изготвен, като бъдат взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от общинската администрация, както и взети предвид и постъпилите предложения и становища в хода на общественото обсъждане при изработването и приемането на подзаконовия нормативен акт.

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

В работната група по изготвяне на проекта участват служители от всички сектори на общинската администрация, като бъдат взети предвид техните експертни мнения и становища, постъпили по повод предложените изменения.

II. ЦЕЛИ НА ИЗМЕНЕНИЕТО НА НАРЕДБАТА

Целта на изменението е уеднаквяване на разпоредбите на Наредбата с действащото законодателство, съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове, който гласи, че всеки Общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение.

Целта е да се прилага ефективно Наредбата, като бъде изменена, съобразно разпоредбите на Закона и на Правилника за прилагането на закона.

С предвидените изменения ще бъдат въведени нови критерии за подбор на лицата, които представляват общинските дружества.

С новите критерии за определяне на балните оценки ще се въведат критерии, които отговарят на финансовото и икономическо положение в Общината.

Предвид на това, предлагам да бъдат приети следните показатели и критерии, които ще бъдат поместени в *Приложение № 1* към Наредбата:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1.	Стойност на активите	под 50 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,5
		100 000 - 119 999 лв.	1,00
		120 000 - 159 999 лв.	1,5
		160 000 - 199 999 лв.	1,75
		200 000 - 999 999 лв.	3
		над 1 000 000 лв.	4
2.	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	2

№	Показател	Критерии	Бални единици
		101 - 150 души	3
		151 -200 души	4
		над 200 души	5
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,50
		Увеличаване на рентабилността	1
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на печалбата	0
		Запазване на печалбата	0,50
		Намаляване на загубата	1
		Увеличаване на печалбата	1,5
5	Приходи от оперативна дейност	0 - 49 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,25
		100 000 - 149 999 лв.	0,50
		150 000 - 199 999 лв.	0,75
		200 000 - 249 999 лв.	1
		250 000 - 299 999 лв.	1,25
		300 000 - 399 999 лв.	1,50
		400 000 - 999 999 лв.	3
		над 1 000 000 лв.	4
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0

№	Показател	Критерии	Бални единици
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,25

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

Изменението на Наредбата няма да е свързано с изразходването на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителни човешки ресурси.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

Очакваните резултати са към постигане на съответствие и уеднаквяване на Наредбата с действащото законодателство.

Предложените промени следва да са съобразени изцяло с настъпилите промени в Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилникът за неговото прилагане, Закона за нормативните актове и пр.

По този начин ще бъдат актуализирани разпоредби, които противоречат на действащите закони, респ. това ще предотврати бъдещи съдебни производства по отмяната им като незаконосъобразни от компетентния за това съд. С предвидените промени, ще се спази принципа на законосъобразност на подзаконовите нормативни актове, прилагани от общинската администрация, ще се повиши доверието в администрацията.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Проектът за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение № 024/26.02.2021 г. на Общински съвет – гр. Севлиево, е подзаконов нормативен акт и следва да е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с Европейската харта за местно самоуправление, Европейска харта за регионално развитие и с приложимото европейско законодателство.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът с измененията на наредбата следва да бъде публикуван на интернет страницата на Община Севлиево на адрес www.sevlievo.bg, на **17.11.2022 г.** и в срок до **19.12.2022 г.** следва да се приемат предложения и становища относно проекта на следния e-mail: sevlievo@sevlievo.bg или в

Центъра за административно обслужване на Община Севлиево на адрес: гр. Севлиево, пл. "Свобода" № 1.

Предвид на гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам Общински съвет – гр. Севлиево да приеме следните

Р Е Ш Е Н И Я:

1. **ДА ИЗМЕНИ Приложение № 1 към чл.60, ал.2 от Наредбата**, като показателите и критериите за определяне на балната оценка да бъдат със следното съдържание:

№	Показател	Критерии	Бални единици
1.	Стойност на активите	под 50 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,5
		100 000 - 119 999 лв.	1,00
		120 000 - 159 999 лв.	1,5
		160 000 - 199 999 лв.	1,75
		200 000 - 999 999 лв.	3
		над 1 000 000 лв.	4
2.	Средносписъчен брой на персонала	1 - 10 души	0,05
		11 - 20 души	0,25
		21-50 души	0,75
		51-100 души	2
		101 - 150 души	3
		151 -200 души	4
		над 200 души	5
3.	Изменение на рентабилността на приходите от дейността	Намаляване на рентабилността	0
		Запазване на рентабилността	0,50
		Увеличаване на рентабилността	1
4	Изменение на финансовия резултат	Запазване и увеличаване на загубата или намаляване на	0

№	Показател	Критерии	Бални единици
		печалбата	
		Запазване на печалбата	0,50
		Намаляване на загубата	1
		Увеличаване на печалбата	1,5
5	Приходи от оперативна дейност		
		0 - 49 000 лв.	0,05
		50 000 - 99 999 лв.	0,25
		100 000 - 149 999 лв.	0,50
		150 000 - 199 999 лв.	0,75
		200 000 - 249 999 лв.	1
		250 000 - 299 999 лв.	1,25
		300 000 - 399 999 лв.	1,50
		400 000 - 999 999 лв.	3
6	Задължения на предприятието	неспазени срокове по текущите задължения и/или необслужвани редовно просрочени задължения по сключени договори за погасяването им	0
		спазени срокове по текущи задължения и редовно обслужвани просрочени задължения по договорите за погасяването им	0,25

Като **показател** „Стойност на активите“ се установява по балансова стойност на дълготрайните и краткотрайните активи в края на отчетното тримесечие от баланса на предприятието.

Показателят „Средносписъчен брой на персонала“ включва средносписъчния брой на персонала за отчетното тримесечие без лицата, ползващи отпуск по чл. 163, ал. 1 и чл. 164, ал. 1 от Кодекса на труда. В средносписъчния брой на персонала се включва и числеността на работещите в чужбина.

Показателят „Изменение на рентабилността на приходите от дейността“ се установява, като се сравнят показателите за рентабилност за отчетното и за предходното

тримесечие. Рентабилността на приходите от дейността се определя в процент като съотношение между счетоводната печалба и нетните приходи от дейността по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите на предприятието. Данните за счетоводната печалба и нетните приходи от дейността за отчетното тримесечие се установяват като разлика между стойностите им за периода от началото на годината и периода, предхождащ отчетното тримесечие. Когато предприятието е отчетало за отчетното тримесечие счетоводна загуба, то е без рентабилност.

Показателят „Изменение на финансовия резултат“ се установява по отчета за приходите и разходите/отчета за доходите при сравняване на финансовия резултат - счетоводна печалба или загуба, за отчетното и за предходното тримесечие. Размерът на счетоводната печалба (загуба) за отчетното и за предходното тримесечие се определя като разлика между стойностите ѝ за периода от началото на годината и периода, предхождащ съответното тримесечие. Когато за отчетното тримесечие е реализирана счетоводна печалба при отчетена счетоводна загуба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на загубата“. В случай че за отчетното тримесечие е формирана счетоводна загуба при реализирана счетоводна печалба за предходното тримесечие, се прилага критерият „Намаляване на печалбата“.

Показателят „Приходи от оперативна дейност“ включва основните оперативни дейности, които дават приходите на търговското общинско дружество.

Показателят „Задължения на предприятието“ се установява въз основа на задълженията за отчетното тримесечие, в т.ч. задължения по главници и лихви по банкови кредити; по главници и лихви по заеми/кредити между публични предприятия (в т.ч. и между такива, участващи в група по смисъла на § 1, т. 2 от допълнителните разпоредби на Закона за счетоводството); задължения към държавния или общинския бюджет (в т.ч. вноски за задължителното обществено и здравно осигуряване, данък върху добавената стойност, акциз, корпоративни данъци, местни данъци и такси, данък върху доходите от трудови правоотношения или договори за управление и контрол и др.); задължения към доставчици, задължения към персонала, задължения по сключени по съответния ред други договори и др.

2. ДА ИЗМЕНИ чл. 57, ал. 4, изр. 2 от Наредбата, като след изменението, разпоредбата да гласи следното: *„Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.*

3. ДА ИЗМЕНИ чл. 14, изр. 2 от Договор за възлагане на управлението на "....." ЕООД - Приложение № 3 към чл. 26, ал. 3 от Наредбата – като след изменението, разпоредбата да гласи следното: *„Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.*

4. ДА ИЗМЕНИ чл. 11, ал. 1 изр. 2 от Договор за възлагане на управлението на изпълнителен член на съвета на директорите на еднолично акционерно дружество с

общинско участие в капитала "....."ЕАД - Приложение № 4 към чл. 24, ал. 7 от Наредбата – като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.

5. ДА ИЗМЕНИ чл. 9, ал. 1, изр. 2 от Договор за възлагане на управлението на изпълнителен член на управителния съвет на "....." ЕАД - Приложение № 9 към чл. 24, ал. 6 от Наредбата - като след изменението, разпоредбата да гласи следното: „Лицето има право да прехвърли не повече от 15 (петнадесет) платени неприсъствени дни за следващата календарна година, като е длъжен да ги ползва до 30.06 на годината, в която са прехвърлени“.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Мотиви за изменение на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г.;
2. Частична предварителна оценка на въздействието на Наредба за реда за учредяване и упражняване правата на общината в публични предприятия и търговски дружества с общинско участие в капитала, гражданските дружества по Закона за задълженията и договорите и сдружения по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, приета с Решение 024/26.02.2021 г.;
3. Проектът на наредбата с предложените изменения.

ИВАН ИВАНОВ

КМЕТ НА ОБЩИНА СЕВЛИЕВО